



ACOMPañANDO LA TRANSFORMACION DIGITAL DEL ESTADO

DESAFIOS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE DATOS ABIERTOS PARA LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Camilo Cetina – Dirección de Innovación Digital del Estado (CAF – Banco de Desarrollo de América Latina)

Noviembre de 2020

Principales mensajes



-  Con la crisis del COVID19 surge la necesidad en los gobiernos de transformar sus procesos “físicos” o análogos, a esquemas completamente digitales, abiertos y transparentes.
-  Este cambio exige, además de contar con infraestructura digital, mejorar la calidad y ajustar el estándar de datos abiertos de uso especial en prevención de la corrupción, para su publicación y libre reutilización.
-  CAF suministra la asistencia técnica requerida para que el uso y reúso de los datos con base en técnicas de *big data* y *data analytics*, para la lucha anticorrupción especialmente en compras públicas y bajo estándares de contrataciones abiertas.



CAF y la transformación digital para la Integridad

AGENDA CAF DE COOPERACION TÉCNICA: DATOS PARA LA INTEGRIDAD



Programa Interamericano de Dato Abiertos (PIDA)

- Apertura de 47 conjuntos de datos para su reutilización en monitoreo de la gestión pública y lucha contra la corrupción
- Actualmente apoyamos a Ecuador y Panamá. También hacemos capacitaciones conjuntas con la OEA

Contrataciones Abiertas

- Aplicación de mecanismos de contrataciones abiertas así como del Open Contracting Data Standard (OCDS) en las compras de emergencia COVID
- Apoyo a Colombia, Ecuador, Panamá y Paraguay

Análítica de datos para la Integridad

- Desarrollo de un mecanismo de detección de riesgos de corrupción en las compras públicas con la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG)
- Asistencia técnica para el desarrollo de alertas tempranas y prevención de corrupción para el gobierno de Colombia y la ciudad de Bogotá

Otros apoyos en materia de datos y transparencia

- Asistencia técnica para el montaje de la plataforma tecnológica de iniciativa CoST en Jalisco. Mayor transparencia en infraestructura
- Asistencia técnica para alinear a la ciudad de Bogotá (COL) con estándares internacionales de transparencia fiscal y de infraestructura



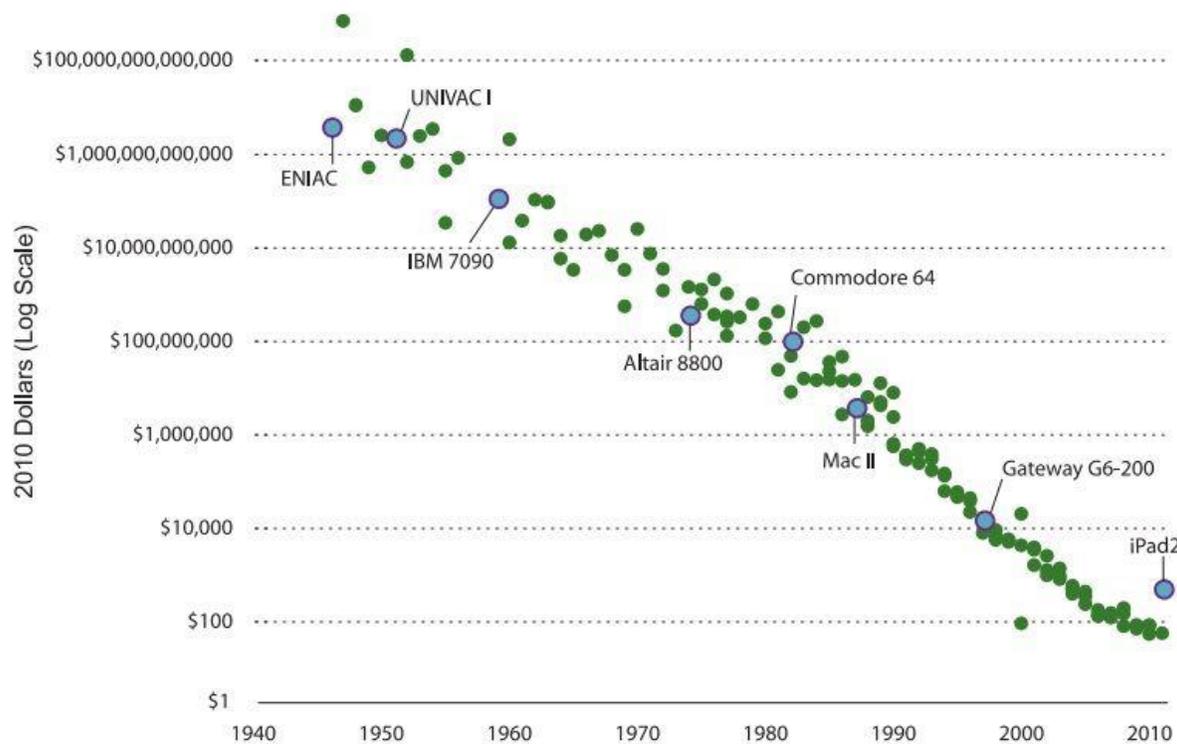


Aceleración digital



La revolución digital no es una simple moda

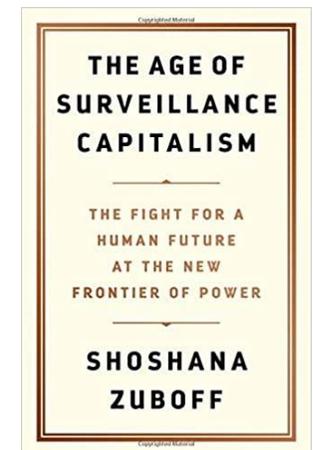
Cost of Computing Power Equal to an iPad 2



Note: The iPad2 has computing power equal to 1600 million instructions per second (MIPS). Each data point represents the cost of 1600 MIPS of computing power based on the power and price of a specific computing device released that year.

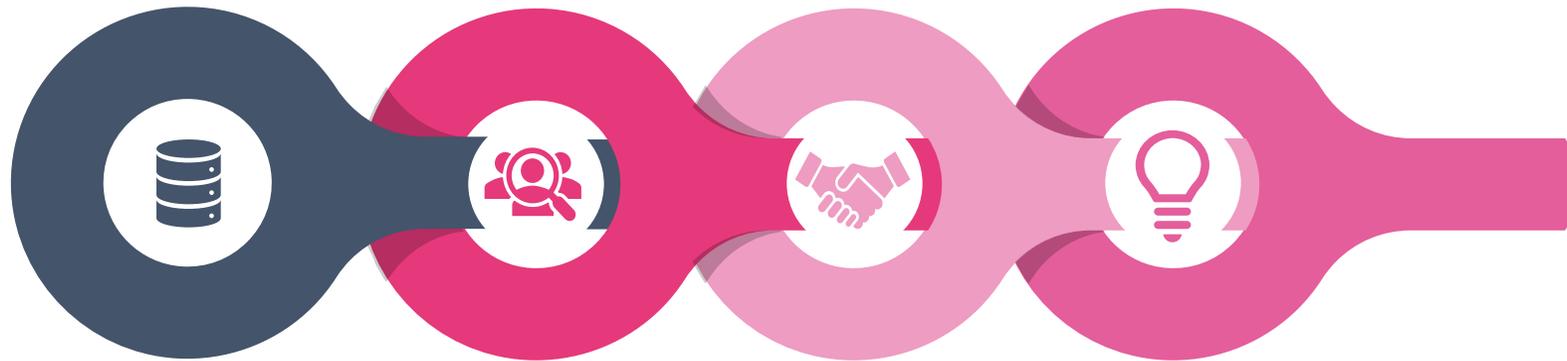
Source: Moravec n.d..

- Poder de cómputo: Ningún otro recurso o bien o servicio, ha tenido semejante abaratamiento desde la segunda mitad del siglo pasado
- Los datos ahora se están convirtiendo en una mercancía



- Dadas las limitaciones en la **crisis del COVID**, tanto gobiernos y negocios profundizaron el uso de las TIC para poder seguir funcionando, lo cual **aceleró la revolución digital** que ya mostraba un ritmo considerable incluso antes de la pandemia.
- Así como para Gutenberg habría sido muy difícil ver el potencial de la **imprenta** para impulsar **la reforma protestante**, hoy tampoco nos resulta fácil identificar cómo la aceleración digital gracias al COVID-19, afectarán instituciones como el Estado o el mercado.
- La digitalización requiere reformas gubernamentales enfocadas en la reducción de las burocracias, la simplificación regulatoria, la racionalización administrativa, la permanente toma de decisiones basadas en evidencia, con el fin de facilitar la **recuperación económica** post-COVID.

Aprovechar el potencial de los datos, implica implementar su cadena de valor



Toma de decisiones y nueva demanda de datos

GENERACIÓN DEL DATO

- » Estructuración del dato
- » Publicación en formato abierto (gratuito, leíble por máquina)
- » Solicitud de información

PROCESAMIENTO DEL DATO

- » Recolección y almacenamiento
- » Verificación y control de su calidad
- » Catálogos

PUESTA A DISPOSICIÓN

- » Acuerdos para entrega periódica de info.
- » Plataforma para publicación del dato
- » Plataforma para agencias de gobierno

REUTILIZACIÓN DE LOS DATOS

- » Generación de estadísticas de interés
- » Visualización
- » Uso inteligente: Machine Learning, Big Data Analysis

Los datos abiertos son datos digitales puestos a disposición con las características técnicas y jurídicas necesarias para ser **usados, reutilizados y redistribuidos libremente** por cualquier persona, en cualquier momento y en cualquier lugar (International Open Data Charter, 2015)



Aprovechando la aceleración digital para la lucha contra la corrupción

Los datos como dispositivo de prevención de la corrupción



ENFOQUE REACTIVO

Reportes / Denuncias

- Contratos
- Nombramientos
- Sospechas de mala conducta
- Procesos judiciales y administrativos

SANCIONES

DISUASIÓN

ENFOQUE PROACTIVO

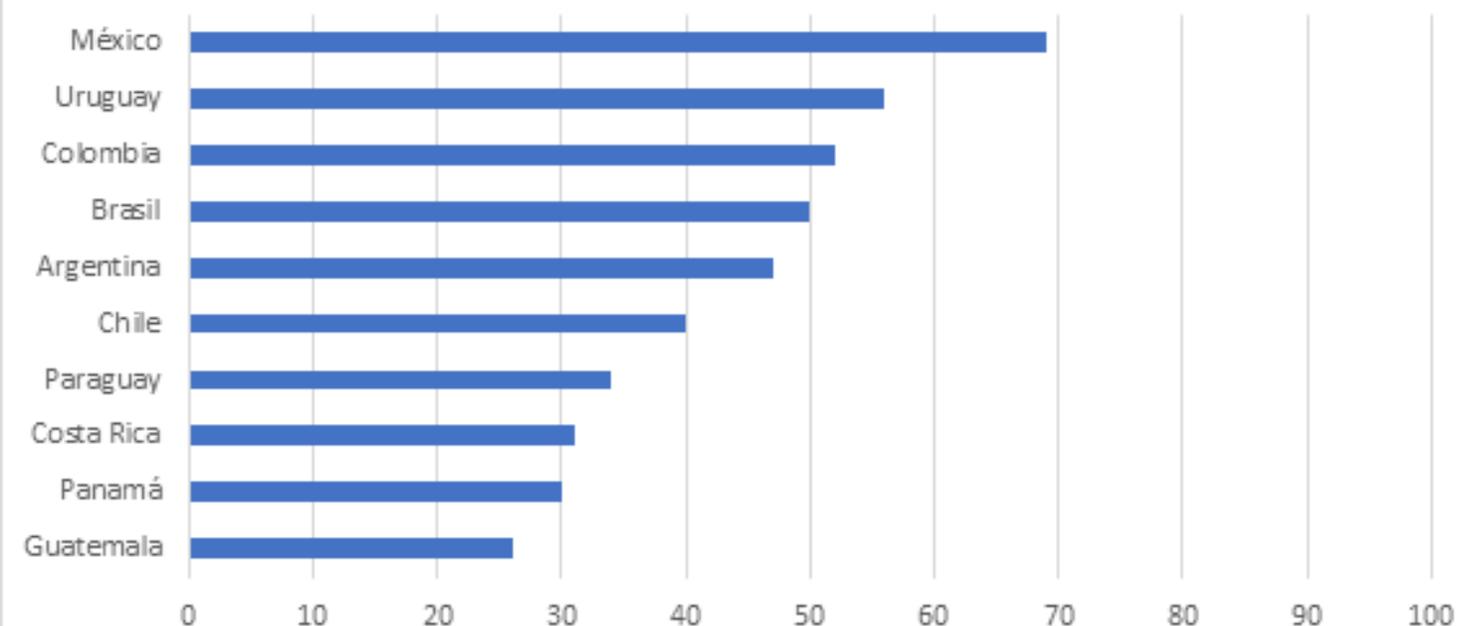
Bases de datos integradas para uso inteligente. Apoyo entre entidades

- Contratación / Compra Pública
- Aportes a las Campañas Políticas
- Personas Políticamente Expuestas (PEP)
- Declaraciones de bienes y rentas PEP
- Presupuesto y gasto público
- Beneficiarios finales
- Conflictos de interés en funcionarios públicos



LAC: No muy proactivos frente a los datos

Puntuaciones del Barómetro de los Datos Abiertos para países seleccionados en América Latina (2018)



La crisis está generando una demanda altísima por datos para toma de decisiones en materia de asuntos como la salud pública o la recuperación económica

Pero la oferta de datos es insuficiente.

De acuerdo con Naudé, W. & Vinuesa, R. (2020), cuando la demanda de datos supera con creces la oferta, se crean **incentivos perversos para la fabricación de datos**, el uso indebido de los mismos y la desinformación

Este escenario crea una oportunidad en América Latina para fortalecer la gobernanza de datos, especialmente en las áreas de **infraestructura de datos, apertura por defecto y privacidad**.

También queda el reto de avanzar en asuntos como la **interoperabilidad** de las bases de datos y en la **calidad** de los mismos.

Aspectos institucionales para habilitar los datos en la lucha contra la corrupción



COLABORACIÓN

Tanto vigilantes como vigilados deben adoptar la cadena de valor de los datos

- Poner a colaborar diferentes dependencias y diferentes especialidades para identificar la información relevante
- Vincularse con las políticas de gobierno digital y de inteligencia artificial de los gobiernos para garantizar calidad en los datos, estructura, calidad en los algoritmos y uso adecuado de la información (respetuoso de los derechos civiles)
- Colaborar con la sociedad civil y el sector privado para el desarrollo de soluciones **GOV-TECH**

TECH

TRANSFORMACIÓN DIGITAL

Equipos dedicados a almacenar y hacer minería o exploración de los datos.

- Reglas internas en los organismos auditores o de control para regular las actividades de colección, transferencia, almacenamiento, análisis y protección de información
- Desarrollo de guías de cómo interpretar los datos, hacer iteraciones, eliminar falsos positivos

PLANEACIÓN & CONTROL

Plan Maestro de uso de datos para la integridad.

- Definir qué bases de datos y qué sectores se quieren examinar (Ej, fondos públicos, declaraciones de impuestos, registro de compañías, empresas públicas, movimientos de propiedad inmobiliaria, etc.)
- Definir la periodicidad de recolección de la información
- Separar los ámbitos de intercambio de información: **G2G – G2B – G2C**

Desafíos pendientes

- **Calidad de los datos:** La mayor parte de la inversión de los proyectos de aprendizaje automático y analítica avanzada están consumidos en “limpiar” los conjuntos de datos, dedicando tan sólo el **18% del tiempo al desarrollo de algoritmos y puesta a prueba de modelos**
- Inversión en **infraestructura con poder de cómputo:** La potencia de las máquinas y programas para procesar datos también incrementa la celeridad de las investigaciones judiciales y administrativas
- Generación de **ambientes colaborativos que reconozcan el valor de los datos y los compartan en buena fé** entre las autoridades públicas; con ello no duplican esfuerzos en las investigaciones y en la recolección de información



**50 años trabajando por el desarrollo
y una mejor calidad de vida
para todos los latinoamericanos**



www.caf.com
[@AgendaCAF](https://twitter.com/AgendaCAF)